



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 04809-2014-PA/TC

LIMA

VÍCTOR GARCÍA BRAVO

### AUTO DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

Lima, 25 de abril de 2018

#### VISTO

El recurso de agravio constitucional interpuesto por don Víctor García Bravo contra la resolución de fojas 109, de fecha 5 de agosto de 2014, expedida por la Cuarta Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de Lima, que declaró improcedente la demanda de autos; y,

#### ATENDIENDO A QUE

1. Con fecha 20 de julio de 2012, don Víctor García Bravo interpone demanda de amparo contra el Gerente General de la Empresa Municipal de Mercados S.A. - EMMSA, la alcaldía de la Municipalidad Metropolitana de Lima y la de La Victoria, invocando la amenaza de la violación de sus derechos al trabajo, la libertad de comercio y libre competencia, la libertad de contratar, al debido proceso y a la tutela jurisdiccional efectiva, toda vez que se pretende el desalojo de su puesto de venta ubicado en el mercado mayorista N° 1 La Parada, así como el cierre de esta última y la presunta reubicación de solo 300 comerciantes cuando realmente son 700. De otro lado, arguye que la Ley 26569, sobre transferencias de puestos y demás establecimientos y/o servicios de los mercados públicos de propiedad de los municipios, dejó en suspenso las acciones judiciales de desalojo de los puestos y demás establecimientos de los mercados.
2. El Segundo Juzgado Constitucional de la Corte Superior de Justicia de Lima, mediante resolución 1, de fecha 3 de setiembre de 2012, declaró improcedente la demanda en aplicación del artículo 5, numeral 2, del Código Procesal Constitucional, pues, a su juicio, existe una vía igualmente satisfactoria para la protección de los derechos invocados que es el proceso contencioso administrativo.
3. La Cuarta Sala Civil de la Corte Superior de Justicia de Lima mediante resolución 07, de fecha 05 de agosto de 2014, confirmó la resolución apelada y declaró improcedente la demanda, en aplicación del artículo 5, numeral 1, del Código Procesal Constitucional, por cuanto los hechos planteados no están referidos en forma directa al contenido constitucionalmente protegido de los derechos invocados.
4. Conforme al artículo 1 del Código Procesal Constitucional los procesos constitucionales, entre ellos el proceso de amparo, "tienen por finalidad proteger los derechos constitucionales, reponiendo las cosas al estado anterior a la violación o



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 04809-2014-PA/TC  
LIMA  
VÍCTOR GARCÍA BRAVO

amenaza de violación de un derecho constitucional. Si luego de presentada la demanda cesa la agresión o amenaza por decisión voluntaria del agresor, o si ella deviene en irreparable, el juez, atendiendo al agravio producido, declarará fundada la demanda precisando los alcances de su decisión, disponiendo que el emplazado no vuelva a incurrir en las acciones u omisiones que motivaron la interposición de la demanda, y que si procediere de modo contrario se le aplicarán las medidas coercitivas previstas en el artículo 22 del presente Código, sin perjuicio de la responsabilidad penal que corresponda”.

- 5. En el presente caso, a juicio de este Tribunal Constitucional, la demanda debe rechazarse al haberse producido la sustracción de la materia, pues, como es de conocimiento público, el Mercado Mayorista N.º 1, denominado La Parada, ha dejado de funcionar merced a la pérdida de condición de mercado mayorista dispuesta por la Municipalidad Metropolitana de Lima y al traslado de los comerciantes mayoristas a un nuevo mercado ubicado en el distrito de Santa Anita.
- 6. Asimismo, en el terreno donde el Mercado Mayorista se asentaba se ha construido el llamado Parque del Migrante José María Arguedas. Por consiguiente, la pretensión del actor, consistente en que el referido municipio se abstenga de ejecutar el desalojo del puesto comercial que ocupaba en dicho mercado, ha devenido en irreparable. Por lo tanto, no corresponde emitir un pronunciamiento de fondo.

Por estas consideraciones, el Tribunal Constitucional, con la autoridad que le confiere la Constitución Política del Perú, con el fundamento de voto del magistrado Blume Fortini y el voto singular del magistrado Sardón de Taboada que se agrega, y la abstención denegada del magistrado Blume Fortini,  
**RESUELVE**

Declarar **IMPROCEDENTE** la demanda.

SS.

**BLUME FORTINI**  
**MIRANDA CANALES**  
**RAMOS NÚÑEZ**  
**LEDESMA NARVÁEZ**  
**ESPINOSA-SALDAÑA BARRERA**  
**FERRERO COSTA**

[Handwritten signature of Blume Fortini]  
 [Handwritten signature of Miranda Canales]  
 [Handwritten signature of Ramos Núñez]  
 [Handwritten signature of Ledesma Narváez]  
 [Handwritten signature of Espinosa-Saldaña Barrera]  
 [Handwritten signature of Ferrero Costa]  
 [Handwritten signature of Flavio Reátegui Apaza]

**Lo que certifico:**

.....  
**Flavio Reátegui Apaza**  
 Secretario Relator  
**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**



## TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EXP. N.º 04809-2014-PA/TC  
LIMA  
VÍCTOR GARCÍA BRAVO

### FUNDAMENTO DE VOTO DEL MAGISTRADO BLUME FORTINI

Como quiera que me veo obligado a intervenir en la presente causa, por haberse rechazado mi abstención por causa de decoro que formulé para intervenir en ella, debo manifestar en primer lugar lo siguiente:

1. El artículo 5, párrafo tercero, de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional, establece literalmente que “...*Los magistrados son irrecusables pero pueden abstenerse de conocer algún asunto cuando tengan interés directo o indirecto o por causal de decoro*”.
2. En concordancia con la norma citada, la primera parte del artículo 8 del Reglamento Normativo del Tribunal Constitucional preceptúa que “*Los Magistrados del Tribunal son irrecusables, pero pueden abstenerse de conocer algún asunto cuando tengan interés directo o indirecto o por causal de decoro, salvo que el hecho impida resolver*”.
3. De la lectura de las referidas normas, queda meridianamente claro que la abstención, en cualquiera de sus modalidades (sea por tener interés directo o indirecto, sea por razones de decoro), es una facultad del propio Magistrado y, como tal, es este el que determina la necesidad o no de abstenerse de conocer una causa, sin que, en puridad, se requiera aprobación del Pleno o de sus pares y, menos aún, que la abstención esté condicionada a tal aprobación, tanto es así que, en el marco de una interpretación integral, ratificando esta posición el artículo 11-B, literal e), del Reglamento Normativo del Tribunal Constitucional señala literalmente que “*Las abstenciones, inhibiciones o excusas proceden siempre que no se impida resolver.*”
4. Por ello, afirmar que la abstención de un Magistrado depende de su aprobación o ratificación por el Pleno o de sus pares no parece ir de la mano o ser muy coherente con la naturaleza de tal facultad. Menos aún, con la causal específica de decoro.
5. Por lo demás, el decoro es algo personalísimo y solo determinable por el propio Magistrado, si considera que debe o no abstenerse, basándose en su sentir y en sus principios y valores morales, así como éticos. Que pertenece a su fuero interno y, como tal, no puede ni debe ser medido ni determinado por sus pares ni por el Pleno, pues ello implica invadir la esfera más íntima de su persona.
6. En adición a lo dicho hasta aquí, debo señalar que en fecha pasada me abstuve de



**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

EXP. N.º 04809-2014-PA/TC  
LIMA  
VÍCTOR GARCÍA BRAVO

participar en la presente causa por razones de decoro. Mi pedido de abstención se fundamentó en que antes de ser electo Magistrado fui abogado, a través del estudio jurídico al cual pertenecía, de la Municipalidad Metropolitana de Lima.

7. Lamentablemente, no obstante haberme abstenido de intervenir en el presente proceso por la causal antes dicha y expuesto las razones de mi pedido de abstención, este fue desestimado mediante resolución de fecha 13 de julio de 2017, lo que me obliga muy a mi pesar a participar en la resolución de la presente causa.
8. Hecha esta necesaria explicación, manifiesto que me encuentro conforme con los fundamentos contenidos en el auto de fecha 22 de abril de 2018 dictado en el presente proceso.

Por estas consideraciones, voto a favor de que se declare **IMPROCEDENTE** la demanda.

S.  
**BLUME FORTINI**

**Lo que certifico:**

.....  
**Flavio Reátegui Apaza**  
Secretario Relator  
**TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 04809-2014-PA/TC

LIMA

VÍCTOR GARCÍA BRAVO

### VOTO SINGULAR DEL MAGISTRADO SARDÓN DE TABOADA

La sentencia en mayoría declara improcedente la demanda de amparo señalando lo siguiente:

(...) la demanda debe rechazarse al haberse producido la sustracción de la materia, pues, como es de conocimiento público, el Mercado Mayorista N° 1, denominado La Parada, ha dejado de funcionar merced a la pérdida de condición de mercado mayorista dispuesta por la Municipalidad Metropolitana de Lima y al traslado de los comerciantes mayoristas a un nuevo mercado ubicado en el distrito de Santa Anita.

Sin embargo, conforme al artículo 1 del Código Procesal Constitucional, si “luego de presentada la demanda cesa la agresión o amenaza por decisión voluntaria del agresor, o si ella deviene irreparable, el Juez, atendiendo al agravio producido, declarará fundada la demanda precisando los alcances de su decisión, disponiendo que el emplazado no vuelva a incurrir en las acciones u omisiones que motivaron la interposición de la demanda (...)”.

Además, pese al doble rechazo liminar del que ha sido objeto la demanda, las emplazadas se han apersonado al proceso y han tenido oportunidad de ejercer su derecho de defensa (*cf.* fojas 52, 61, 66, 98 y 103). Por tanto, cabe pronunciarse sobre el fondo de la controversia.

En el presente caso, está acreditado que don José Luis Huaca Bohórquez era concesionaria de un puesto en el Mercado Mayorista N.º 1 de Lima. Ese hecho se deduce de la factura que obra a fojas 25 donde consta que abonó S/. 129.80 a la Empresa Municipal de Mercados S.A. (EMMSA), por concepto de merced conductiva como contraprestación por el derecho a utilizarlo en sus actividades como comerciante.

Conforme al artículo 62 de la Constitución, “los conflictos derivados de la relación contractual sólo se solucionan en la vía arbitral o en la judicial, según los mecanismos de protección previstos en el contrato o contemplados en la ley”.

Por tanto, las controversias suscitadas entre EMMSA y los concesionarios del Mercado Mayorista N.º 1 de Lima — entre los cuáles se encontraba el recurrente — en principio sólo podían resolverse en la vía judicial o arbitral.

Sin embargo, en vez de acudir a dichas instancias para resolver la controversia que mantenía con el actor, EMMSA solicitó a la Municipalidad Metropolitana de Lima que apruebe la Resolución de Alcaldía 274, de 26 de setiembre de 2012, mediante la cual se determinó que:



TRIBUNAL CONSTITUCIONAL



EXP. N.º 04809-2014-PA/TC  
LIMA  
VÍCTOR GARCÍA BRAVO

- i El Mercado Mayorista N.º 1 de Lima ya no podía considerarse como tal, al ser remplazado en dicha condición por el denominado *Gran Mercado Mayorista de Lima* ; y,
- ii Toda actividad comercial desarrollada en los precintos del Mercado Mayorista N.º 1 de Lima debía considerarse contraria a la Ley 28026, del Sistema de Mercados Mayoristas de Alimentos.

Posteriormente, sobre la base de ese acto administrativo, requirió que se lleve a cabo un operativo policial destinado a impedir que los comerciantes del Mercado Mayorista N.º 1 de Lima — incluyendo la recurrente — puedan seguir utilizando los puestos ubicados en dicho mercado.

En consecuencia, en vez de resolver sus diferencias con el actor en las vías jurisdiccionales mencionadas por el artículo 62 de la Constitución, EMMSA intentó hacerlo solicitando que se lleven a cabo actuaciones administrativas de carácter unilateral. Ello es particularmente grave todavía si se toma en cuenta que la Municipalidad Metropolitana de Lima es propietaria del 100% de las acciones de EMMSA (*cfr.* [http://www.emmsa.com.pe/index.php/component/article/15-destacados-emmsa\\_gmml/45-transparencia](http://www.emmsa.com.pe/index.php/component/article/15-destacados-emmsa_gmml/45-transparencia). Consulta realizada el 28 de mayo de 2018).

Por tanto, mi voto es por declarar **FUNDADA** la demanda por haberse acreditado la vulneración del derecho fundamental al debido proceso y del principio de intangibilidad de los contratos; en consecuencia, ordenar a la Empresa Municipal de Mercados S.A. y a la Municipalidad Metropolitana de Lima no volver a incurrir en los actos que motivaron la interposición de la demanda.

S.

SARDÓN DE TABOADA

**Lo que certifico:**

Flavio Reátegui Apaza  
Secretario Relator  
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL